



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru constituționalitate,

Comisia pentru administrație publică

Nr. LXVIII/2149/2019

Nr. XXX/348/2019

RAPORT COMUN

asupra Legii privind transmiterea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Afacerilor Interne - Instituția Prefectului - județul Giurgiu în domeniul public al județului Giurgiu

În conformitate cu prevederile art. 150 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L47/2018** din 13 noiembrie 2019, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii în fond spre reexaminare și elaborării raportului comun *asupra Legii privind transmiterea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Afacerilor Interne - Instituția Prefectului - județul Giurgiu în domeniul public al Județului Giurgiu, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 538 din 25 septembrie 2019.*

În ședințele din **2 decembrie 2019**, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru administrație publică analizând Decizia Curții Constituționale nr. 538 și prevederile legii trimise la promulgare, reține următoarele:

- obiectul criticii de neconstituționalitate îl constituie procedura de adoptare a legii, precum și conținutul normativ al acesteia;

- bunul imobil supus transferului din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului - județul Giurgiu în domeniul public al județului Giurgiu este nominalizat în cap. I pct.29 din anexa la Legea nr.213/1998, intitulată Lista cuprinzând unele bunuri care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale, care are următorul cuprins: "Domeniul public al statului este alcătuit din următoarele bunuri: [...] 29. terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea: [...] serviciile publice descentralizate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și prefecturile, cu excepția celor dobândite din venituri proprii extrabugetare, care constituie proprietatea privată a acestora". Nominalizarea bunului în cap. I pct.29 din anexa la Legea nr.213/1998, lege organică, **nu are semnificația declarării sale ca bun ce face obiect exclusiv al proprietății publice. Enumerarea din anexă are caracter exemplificativ, iar prin aceasta s-a încercat o delimitare, în principiu, a domeniului public al statului, a domeniului public județean și a domeniului public local al comunelor, orașelor și municipiilor.**

- de asemenea, Curtea constată că regimul palatelor administrative (bunul cu privire la care se intenționează trecerea fiind Palatul administrativ cu sediul în municipiul Giurgiu) este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr.706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.314 din 11 noiembrie 1994, potrivit căreia palatele administrative din municipiile reședințe de județe, care au funcționat ca sedii ale fostului partid comunist, trecute în proprietatea statului în temeiul Decretului-lege nr.30/1990 și al Hotărârii Guvernului nr.115/1990, sunt bunuri proprietate publică de interes național. Potrivit art.2 din această hotărâre, palatele administrative, având datele de identificare prevăzute în anexă, trec în administrarea instituțiilor prefectului.

Destinația palatelor administrative este aceea de sedii ale instituțiilor publice de interes național și județean, respectiv pentru instituțiile prefectului, consilii județene, servicii publice deconcentrate ale ministerelor, camere de conturi, birouri parlamentare, consilii locale ale municipiilor reședință de județ și, în limita spațiului disponibil, pentru autorități publice autonome, confederații, federații sindicale și redacții ale ziarelor, cu respectarea normelor legale.

- **având în vedere că bunul supus transferului nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice, în lipsa unei declarații exprese a legii organice, acesta ar fi trebuit trecut din proprietatea publică a statului în aceea a unității administrativ-teritoriale prin hotărâre a Guvernului, la cererea Consiliului Județean Giurgiu, potrivit art.9 alin.(1) din Legea nr.213/1998 în vigoare la momentul adoptării legii criticate;**

- **inexistența acordului unităților administrativ-teritoriale în ceea ce privește transferul bunurilor în patrimoniul acestora, inclusiv al celor din domeniul public, reprezintă o încălcare a principiului constituțional al autonomiei locale, reglementat prin art.120 alin.(1) din Constituție.**

- **introducerea prin art.1 a transferului bunurilor prin lege, act ce ține de autoritatea legislativă, într-un domeniu care ține de administrație și autoritatea executivă, aduce atingere art.1 alin.(4) și (5), art.61 alin.(1), art.102 alin.(1) teza finală și art.120 alin.(1) din Constituție;**

- **în ceea ce privește abrogarea procedurii transferului de bunuri proprietate publică prevăzută în Legea nr.213/1998, ulterior adoptării legii criticate de către Parlament, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.555 din 5 iulie 2019, Curtea reține că intervenția legislativă nu prezintă nicio relevanță în cauză, întrucât validitatea actului prin care operează transferul dreptului de proprietate nu poate fi apreciată decât prin raportare la dispozițiile legale în vigoare la momentul adoptării sale, respectiv data de 26**

iunie 2019. Or, la acea dată, prevederile art.9 alin.(1) din Legea nr.213/1998 erau în vigoare și produceau efecte juridice. Mai mult, soluția legislativă cuprinsă în art.9 alin.(1) din Legea nr.213/1998, care prevedea că "trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face [...] prin hotărâre a Guvernului", a fost preluată de dispozițiile art.292 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, fiind completată cu sintagma „dacă prin lege nu se dispune altfel”. Noua prevedere legală nu poate fi interpretată decât în conformitate cu Decizia nr.384 din 29 mai 2019, par.37, 41 și 55, respectiv că transferul unui bun, care nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice, din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se va realiza prin hotărâre a Guvernului;

- astfel încât, Curtea admite obiecția de neconstituționalitate formulată de Președintele României și constată că Legea privind transmiterea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Afacerilor Interne - Instituția Prefectului - județul Giurgiu în domeniul public al județului Giurgiu este **neconstituțională, în ansamblul său;**

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

Pentru considerentele arătate, în ședințele din 3 decembrie 2019, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru administrație publică au hotărât, cu **unanimitate de voturi să adopte raport comun de RESPINGERE a legii.**

În consecință, Comisiile supun spre dezbatere și adoptare, plenului Senatului, **raportul comun de RESPINGERE a legii.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor organice și urmează a fi supusă votului plenului Senatului în conformitate cu art. 76 alin. (1) din Constituție.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator DIRCĂ Edward-George

Președinte,

Senator CARCIUMARU Florin

| Secretar,

Senator SIBINESCU Ionuț

Secretar.

Senator DOĞARIU Eugen